



הוועדה לתכנון ולתקצוב | Planning & Budgeting Committee

המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ולתקצוב

דין וחשבון מס' 34/35

לשנים תשס"ז (2006/7) ותשס"ח (2007/8)

ירושלים, 2009

עריכה: משה אהרוני ויובל לידור
עריכה גרפית: אסתי ביהם
התמונות באדיבות המוסדות להשכלה גבוהה.

ירושלים, 2009

© המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ולתקצוב

ת.ד. 4037, ירושלים 91040

תוכן העניינים

יא	דבר יושב-ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב
טו	דבר המנהל הכללי
1	פרק 1 – המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת)
3	1.1 המועצה להשכלה גבוהה
3	1.1.1 עיקרי חוק המועצה להשכלה גבוהה
4	1.1.2 חברי המועצה להשכלה גבוהה בתשס"ז
5	1.2 הוועדה לתכנון ולתקצוב
5	1.2.1 תפקידי הוועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת)
5	1.2.2 מעמדה של ות"ת
6	1.2.3 חברי ות"ת
7	פרק 2 – מערכת ההשכלה הגבוהה
9	2.1 תכנון
9	2.1.1 התכנית הרב-שנתית תשס"ד-תשס"ח
9	2.1.1.1 הגידול במספר הסטודנטים
10	2.1.1.2 הנגישות להשכלה גבוהה
15	2.1.1.3 המערכת להערכת איכות והקמת היחידה להערכת איכות
18	2.1.2 הוועדה לבחינת מערכת ההשכלה הגבוהה בישראל – ועדת אברהם (בייגה) שוחט
18	2.1.2.1 כללי
18	2.1.2.2 ההיבטים התקציביים
19	2.1.2.3 תמצית ההמלצות ב-4 נושאי הוועדה
20	2.1.3 בחינה מחודשת של מודל התקצוב
22	2.1.4 מחקרים בתחום ההשכלה הגבוהה
23	2.1.5 מדידת פרסומי ספרים על-ידי חוקרים באוניברסיטאות בישראל
26	2.2 המוסדות להשכלה גבוהה
49	פרק 3 – התפתחויות עיקריות במערכת ההשכלה הגבוהה – לקט נתונים
51	3.1 זכאי תעודת בגרות
53	3.2 מכינות קדם-אקדמיות ומכינות עולים
53	3.3 מועמדים ללימודי תואר ראשון
56	3.4 סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה

64	3.5 לימודי התואר השני
64	3.5.1 מועמדים ללימודי תואר שני באוניברסיטאות
65	3.5.2 סטודנטים לתואר שני
67	3.6 לימודי התואר השלישי
67	3.7 סטודנטים באוניברסיטה הפתוחה
69	3.8 מקבלי תארים
72	3.9 היבטים חברתיים של ההשכלה הגבוהה
72	3.9.1 היבטים גאוגרפיים של מערכת ההשכלה הגבוהה
73	3.9.2 השתתפותה של האוכלוסייה הערבית בהשכלה הגבוהה
77	3.9.3 נשים בהשכלה הגבוהה
79	3.10 לקט ממצאים מסקרי בוגרים תש"ס-תשס"ב, תשס"ד ותשס"ו
80	3.10.1 הערכת ההוראה והשירותים לסטודנט
84	3.10.2 השתלבות הבוגרים בעבודה
87	3.10.3 המשך לימודים לאחר סיום לימודי התואר הראשון
88	3.11 סגל העובדים במוסדות להשכלה גבוהה
88	3.11.1 סגל העובדים באוניברסיטאות
94	3.11.2 סגל העובדים במוסדות שאינם אוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות
97	פרק 4 – תקציב מערכת ההשכלה הגבוהה
99	4.1 מסגרת התקציב הרב-שנתי למערכת ההשכלה הגבוהה
101	4.2 התקציב הרגיל של המוסדות להשכלה גבוהה
107	4.2.1 ההקצבה הישירה של ות"ת
109	4.2.2 הקצבות מיועדות של ות"ת
109	4.2.3 הכנסות שאינן מהקצבות ות"ת
109	4.2.3.1 הכנסות משכר-לימוד
111	4.2.3.2 הכנסות מתרומות
111	4.2.3.3 הכנסות אחרות
111	4.3 תקציב פיתוח
115	פרק 5 – נספחים
117	נספח א – חקיקה בנושאי ההשכלה הגבוהה
134	נספח ב – חברים בוועדות המשנה של המועצה להשכלה גבוהה בתשס"ז ובתשס"ח
176	נספח ג – חברים בוועדות המשנה של ות"ת בתשס"ז ובתשס"ח
183	נספח ד – חברים בוועדות ובגופים המתנהלים בהשתתפות ות"ת בתשס"ז ובתשס"ח
185	נספח ה – התפתחויות עיקריות במערכת ההשכלה הגבוהה – לוחות מפורטים
240	נספח ו – סגל מינהל המועצה להשכלה גבוהה

רשימת הלוחות

פרק 2

- לוח 2.1: שיעור ההשתתפות בסקר פרסומי ספרים 24
- לוח 2.2: מדידת ספרים לפי סוג הפרסום והמוסד 25
- לוח 2.3: מדידת ספרים לפי פקולטות ומוסד 25

פרק 3

- לוח 3.1: סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה, לפי תואר (תשנ"ז-תשס"ח) 59
- לוח 3.2: סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה, לפי תואר ותחום לימוד (תשנ"ו-תשס"ח) 60
- לוח 3.3: סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות האקדמיות, לפי תחום וגורם מתקצב (תשס"ז-תשס"ח) 63
- לוח 3.4: סטודנטים לתואר ראשון, לפי מחוז המוסד (תש"ן-תשס"ח) 73
- לוח 3.5: מסיימי החינוך הערבי בשנים תשנ"א-תשס"ב, אשר החלו בלימודים אקדמיים בתוך שנתיים מסיום כיתה י"ב, לפי סוג מוסד (אחוזים) 75
- לוח 3.6: סטודנטים ערבים לתואר ראשון, לפי סוג מוסד (תשנ"ו-תשס"ח) 75
- לוח 3.7: השוואת ציונים ממוצעים לשאלות, לפי סוגי מוסדות (תש"ס-תשס"ב, תשס"ד ותשס"ו) 81
- לוח 3.8: השוואת דירוגי שאלות (תש"ס-תשס"ב, תשס"ד ותשס"ו) 82
- לוח 3.9: אחוז הסטודנטים בכל מוסד המוכנים להמליץ לאחרים ללמוד במוסדם, לפי תחום כללי (תשס"ו) 85
- לוח 3.10: השתלבות בעבודה של בוגרי האוניברסיטאות והמכללות האקדמיות (תשס"ו) 86
- לוח 3.11: הלימה בין לימודים ועבודה במקצועות נבחרים (תשס"ו, התפלגות באחוזים מבין כלל הבוגרים העובדים בכל תחום לימודים) 87
- לוח 3.12: הבוגרים הממשיכים ללמוד, לפי רמת התואר וסוג המוסד הלימודים לתואר ראשון (תשס"ו, התפלגות באחוזים מבין סך הבוגרים) 88
- לוח 3.13: התפלגות סגל העובדים באוניברסיטאות (תשס"ו-תשס"ח) 89
- לוח 3.14: התפלגות המשרות באוניברסיטאות בתשס"ח (באחוזים) 89

פרק 4

- לוח 4.1: ביצוע הקצבות ות"ת במסגרת התקציב הרגיל בתשס"ו ובתשס"ז והתפלגותן באחוזים (במחירים שוטפים, באלפי ש"ח) 101
- לוח 4.2: פירוט ביצוע הקצבות ות"ת במסגרת התקציב הרגיל בתשס"ו ובתשס"ז (במחירים שוטפים, באלפי ש"ח) 102
- לוח 4.3: ריכוז ההכנסות בתשס"ז בכל המוסדות להשכלה גבוהה והתפלגותן לפי מקורות (באלפי ש"ח) 105
- לוח 4.4: הכנסות והוצאות של האוניברסיטאות בתשס"ז (במחירים שוטפים, באלפי ש"ח) 105

לוח 4.5:	הכנסות והוצאות של המוסדות להשכלה גבוהה שאינם אוניברסיטאות
106.....	בתשס"ז (במחירים שוטפים, באלפי ש"ח)
לוח 4.6:	מודל התקצוב, מרכיביו ומדדיהם – תשס"ז-תשס"ח (באחוזים)
108.....	שכר הלימוד בפועל – המלא והמופחת, בשנים תשס"א-תשס"ח
לוח 4.7:	(במחירים שוטפים)
110.....	פרויקטים בהשתתפות ות"ת שאושרו במסגרת התכנית הרב-שנתית
לוח 4.8:	בשנים תשס"ד-תשס"ח (באלפי ש"ח)
112.....	

נספח ה

לוח נה.1:	סטודנטים באוניברסיטאות, לפי תואר ומוסד (תש"ם-תשס"ח)
185.....	
לוח נה.2:	סטודנטים באוניברסיטאות, לפי תואר ותחום לימודים (תש"ם-תשס"ח)
186.....	
לוח נה.3:	מקבלי תארים באוניברסיטאות, לפי תואר ומוסד (תש"ם-תשס"ח)
187.....	
לוח נה.4:	מקבלי תארים באוניברסיטאות, לפי תואר ותחום לימודים (תש"ם-תשס"ח)
188.....	
לוח נה.5:	נרשמים למסלול האקדמי של האוניברסיטה הפתוחה, לפי תואר
189.....	ותחום לימודים (תשמ"ה-תשס"ח)
לוח נה.6:	מקבלי תארים של האוניברסיטה הפתוחה, לפי תואר ותחום לימודים
190.....	(תשמ"ה-תשס"ח)
לוח נה.7:	סטודנטים לתואר ראשון במכללות האקדמיות המתוקצבות ע"י ות"ת,
191.....	לפי מוסד (תשמ"ה-תשס"ח)
לוח נה.8:	סטודנטים לתואר ראשון במכללות האקדמיות, לפי תחום וגורם מתקצב
192.....	(תש"ס-תשס"ח)
לוח נה.9:	מקבלי תואר ראשון במכללות האקדמיות המתוקצבות ע"י ות"ת, לפי מוסד
193.....	(תשמ"ה-תשס"ח)
לוח נה.10:	מקבלי תואר ראשון במכללות האקדמיות, לפי תחום וגורם מתקצב
194.....	(תש"ס-תשס"ח)
לוח נה.11:	סטודנטים לתואר שני במכללות האקדמיות המתוקצבות ע"י ות"ת, לפי מוסד
195.....	(תשס"ב-תשס"ח)
לוח נה.12:	מקבלי תואר שני במכללות האקדמיות המתוקצבות ע"י ות"ת, לפי מוסד
195.....	(תשס"ב-תשס"ח)
לוח נה.13:	סטודנטים לתואר ראשון במכללות האקדמיות הפרטיות, לפי מוסד
196.....	(תש"ן-תשס"ח)
לוח נה.14:	מקבלי תואר ראשון מן המכללות האקדמיות הפרטיות, לפי מוסד
197.....	(תשנ"ז-תשס"ח)
לוח נה.15:	סטודנטים לתואר שני במכללות האקדמיות הפרטיות, לפי מוסד
198.....	(תשנ"ט-תשס"ח)
לוח נה.16:	מקבלי תואר שני מן המכללות האקדמיות הפרטיות, לפי מוסד
198.....	(תשס"ג-תשס"ח)

199	לוח נ.ה.17: ממצאים מסקרי בוגרים
	א. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי האוניברסיטאות,
199	לפי תחום כללי (תש"ס, תשס"ב, תשס"ד, תשס"ו).....
	ב. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי המכללות המתוקצבות
200	ע"י ות"ת, לפי תחום כללי (תש"ס, תשס"ב, תשס"ד, תשס"ו).....
	ג. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי המכללות האקדמיות,
201	לפי תחום כללי (תשס"ו).....
	ד. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי האוניברסיטאות,
202	לפי מוסד (תשס"ו).....
	ה. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי האוניברסיטאות
203	בתחומי המדעים "הקשים" (תשס"ו).....
	ו. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי האוניברסיטאות
204	בתחומי המדעים "הרכים" (תשס"ו).....
	ז. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי המכללות האקדמיות,
205	לפי מוסד (תשס"ו).....
	ח. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי המכללות האקדמיות
208	בתחומי המדעים "הקשים" (תשס"ו).....
	ט. ממוצעי הציונים שניתנו לשאלות ע"י בוגרי המכללות האקדמיות
210	בתחומי המדעים "הרכים" (תשס"ו).....
	י. הציונים לשאלות שניתנו ע"י בוגרי האוניברסיטאות בשנים תש"ס,
213	תשס"ב, תשס"ד, תשס"ו, לפי מגדר.....
	יא. הציונים לשאלות שניתנו ע"י בוגרי המכללות המתוקצבות ע"י ות"ת
214	בשנים תש"ס, תשס"ב, תשס"ד, תשס"ו, לפי מגדר.....
215	יב. הציונים לשאלות שניתנו ע"י בוגרי המכללות האקדמיות, לפי מגדר (תשס"ו).....
	יג. הבוגרים הממשיכים ללמוד, לפי סוג מוסד ותחום הלימודים לתואר הראשון
216	(התפלגות באחוזים מבין סה"כ הבוגרים, תשס"ו).....
	לוח נ.ה.18: סגל באוניברסיטאות בכל התקציבים, לפי סוג תקציב, סוג סגל ומוסד
217	בשווי ערך משרות שלמות (תשמ"ה-תשס"ח).....
	לוח נ.ה.19: סגל באוניברסיטאות בכל התקציבים, לפי סוג סגל, דירוג ודרגה
218	בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ו-תשס"ח).....
	לוח נ.ה.20: א.1. סגל באוניברסיטאות בכל התקציבים, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
219	בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז).....
	א.2. סגל באוניברסיטאות בכל התקציבים, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
220	בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח).....
	ב.1. סגל באוניברסיטאות בתקציב הרגיל, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
221	בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז).....
	ב.2. סגל באוניברסיטאות בתקציב הרגיל, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
222	בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח).....

- ג.1. סגל באוניברסיטאות בתקציב הסגור, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז)..... 223
- ג.2. סגל באוניברסיטאות בתקציב הסגור, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח)..... 224
- ד.1. סגל באוניברסיטאות בתקציב המחקר, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז)..... 225
- ד.2. סגל באוניברסיטאות בתקציב המחקר, לפי מוסד, סוג סגל ודירוג
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח)..... 226
- לוח נה.21: הסגל באוניברסיטה הפתוחה, בשווי ערך משרות שלמות (תש"ן-תשס"ח)..... 227
- לוח נה.22: הסגל באוניברסיטה הפתוחה בכל התקציבים, לפי סוג סגל, דירוג ודרגה,
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ה-תשס"ח)..... 227
- לוח נה.23: הסגל במוסדות הוותיקים להשכלה גבוהה שאינם אוניברסיטאות,
 בשווי ערך משרות שלמות (תש"ן-תשס"ח)..... 228
- לוח נה.24: 1. הסגל במוסדות הוותיקים להשכלה גבוהה שאינם אוניברסיטאות
 בכל התקציבים, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז)..... 229
2. הסגל במוסדות הוותיקים להשכלה גבוהה שאינם אוניברסיטאות
 בכל התקציבים, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח)..... 230
- לוח נה.25: א.1. הסגל במכללות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז)..... 231
- א.2. הסגל במכללות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח)..... 232
- ב.1. הסגל במכללות הכלליות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות
 (תשס"ז)..... 233
- ב.2. הסגל במכללות הכלליות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות
 (תשס"ח)..... 234
- ג.1. הסגל במכללות הטכנולוגיות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות
 (תשס"ז)..... 235
- ג.2. הסגל במכללות הטכנולוגיות, לפי סוג סגל ומוסד, בשווי ערך משרות שלמות
 (תשס"ח)..... 236
- ד.1. הסגל במסלולים בחסות אקדמית של אוניברסיטאות, לפי סוג סגל ומוסד,
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז)..... 237
- ד.2. הסגל במסלולים בחסות אקדמית של אוניברסיטאות, לפי סוג סגל ומוסד,
 בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ח)..... 238
- לוח נה.26: הסגל במוסדות שאינם אוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות לפי סוג סגל,
 דירוג ודרגה בשווי ערך משרות שלמות (תשס"ז-תשס"ח)..... 239

רשימת התרשימים

פרק 3

- תרשים 3.1: זכאי תעודת בגרות ישראליים (תשנ"ה-תשס"ז)..... 52
- תרשים 3.2: מועמדים ללימודי תואר ראשון באוניברסיטאות, לפי תוצאות ההרשמה (תשנ"ה-תשס"ח)..... 55
- תרשים 3.3: אחוז המתחילים ללמוד במוסדות להשכלה גבוהה מתוך שנתון ממוצע של בני 20-24 (תשנ"א-תשס"ח)..... 57
- תרשים 3.4: סטודנטים לתואר ראשון, לפי סוג המוסד (תשנ"ה-תשס"ח)..... 59
- תרשים 3.5: סטודנטים שנה א' לתואר ראשון במדעי הטבע והטכנולוגיה, כאחוז משנתון ממוצע של בני 20-24 (תשנ"א-תשס"ח)..... 60
- תרשים 3.6: הגידול במספר הסטודנטים באוניברסיטאות (תש"ן-תשס"ח)..... 62
- תרשים 3.7: סטודנטים לתואר שני (תש"ן-תשס"ח)..... 66
- תרשים 3.8: נרשמים ללימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה, לפי גיל (תש"ן-תשס"ח)..... 68
- תרשים 3.9: מקבלי תארים במוסדות להשכלה גבוהה, לפי תואר (תשנ"ה-תשס"ח)..... 69
- תרשים 3.10: מקבלי תואר שני, לפי מסלול לימודים (תשנ"א-תשס"ח)..... 70
- תרשים 3.11: התפלגות סטודנטים ערבים וסטודנטים יהודים בתואר ראשון, לפי סוג המוסד (תשס"ח)..... 76
- תרשים 3.12: סטודנטיות במוסדות להשכלה גבוהה, לפי תואר (תש"ל-תשס"ח)..... 78
- תרשים 3.13: התפלגות הנשים והגברים הלומדים לתואר ראשון לפי סוג המוסד שבו הם לומדים, תש"ס, תשס"ה ותשס"ח..... 79
- תרשים 3.14: הסגל באוניברסיטאות בתקציב הרגיל, לפי סוג הסגל (תשנ"א-תשס"ח)..... 90
- תרשים 3.15: השינוי בסגל האקדמי ובסגל המינהלי באוניברסיטאות (תשס"ז-תשס"ח)..... 91
- תרשים 3.16: השינוי בסגל האקדמי באוניברסיטאות, לפי סוג הסגל (תשס"ז-תשס"ח)..... 91
- תרשים 3.17: הרכב סגל ההוראה והמחקר באוניברסיטאות (תשס"ח)..... 92
- תרשים 3.18: סגל הוראה ומחקר באוניברסיטאות (תשס"ח)..... 93
- תרשים 3.19: סגל הוראה בכל המכללות (תשס"ח)..... 94
- תרשים 3.20: סגל הוראה במוסדות הוותיקים שאינם אוניברסיטאות (תשס"ח)..... 94
- תרשים 3.21: סגל הוראה במכללות הכלליות (תשס"ח)..... 95
- תרשים 3.22: סגל הוראה במכללות הטכנולוגיות (תשס"ח)..... 96
- תרשים 3.23: סגל הוראה במסלולים בחסות אקדמית של אוניברסיטאות (תשס"ח)..... 96

פרק 4

- תרשים 4.1: הקצבות ות"ת במסגרת התקציב הרגיל (תשס"ז)..... 104
- תרשים 4.2: תקציב ההכנסות של המוסדות להשכלה גבוהה (תשנ"ח-תשס"ז)..... 104